 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 1 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]


1 INTRODUÇÃO

Cenários prospectivos são combinações de variáveis políticas, econômicas, sociais, tecnológicas, dentre outras, que descrevem diversos futuros possíveis e suas ligações com o presente. A aplicação dessa técnica no âmbito do Tribunal Regional do Trabalho da 8ª Região objetiva a construção de cenários que auxiliem no processo decisório deste Regional, considerando o horizonte temporal de 2022, ano do bicentenário da Independência do Brasil. Dessa forma, foram identificados quinze eventos com temáticas que abordam não só a área de atuação da Justiça do Trabalho da 8ª Região, mas também temas mais abrangentes como os macroambientes econômico, político, social e demográfico em âmbito regional, nacional e internacional, conforme gráfico a seguir, no qual estão dispostos os eventos pela ordem de probabilidade de ocorrência.

FIGURA I
CENÁRIOS PROSPECTIVOS DO TRT DA 8ª REGIÃO

OCORRE	• AUMENTO DO TELETRABALHO NO BRASIL
OCORRE	• CRESCIMENTO DA QUANTIDADE DE PESSOAS CONECTADOS À INTERNET BANDA LARGA
OCORRE	• AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS
OCORRE	• CRESCIMENTO DO MERCADO DE TRABALHO FORMAL NO PARÁ E AMAPÁ
OCORRE	• INTEGRAÇÃO DO PODER JUDICIÁRIO
OCORRE	• AUMENTO DA QUANTIDADE DE EMPRESAS DE TERCERIZAÇÃO
OCORRE	• FLEXIBILIZAÇÃO DA LEGISLAÇÃO TRABALHISTA COM GARANTIA DO MÍNIMO INEGOCIÁVEL
OCORRE	• AUMENTO DO PIB BRASILEIRO
OCORRE	• ADOÇÃO DO MODELO DE ORÇAMENTO DE GASTOS CONTROLADOS
OCORRE	• AMPLIAÇÃO DA COMPETÊNCIA DA JUSTIÇA DO TRABALHO PARA TEMAS DE DIREITO PREVIDENCIÁRIO
OCORRE	• ERRADICAÇÃO DO TRABALHO EM CONDIÇÕES ANÁLOGAS ÀS DE ESCRAVO
OCORRE	• ALTERAÇÕES NAS REGRAS PARA ELEIÇÕES NOS TRIBUNAIS
OCORRE	• LIMITAÇÃO DE REVISÕES DE DECISÕES JUDICIAIS À SEGUNDA INSTÂNCIA
OCORRE	• ADOÇÃO DE ORÇAMENTO PÚBLICO IMPOSITIVO
NÃO OCORRE	• REDUÇÃO DA ESTRUTURA FÍSICA E DE PESSOAL DO PODER JUDICIÁRIO

Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Sistema Brainstormingweb.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 2 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

1.1 LINHA DE AÇÃO


A análise e interpretação desses cenários devem subsidiar a definição de medidas *pré-ativas*, que visam preparar a instituição para acontecimentos fora de sua competência, e de medidas *pró-ativas*, que buscam modificar as probabilidades de ocorrência de eventos que estejam parcialmente na esfera de competência da organização. Partindo da interpretação dos cenários e chegando também à definição das parcerias estratégicas que comporão as medidas pró-ativas, foi definida a seguinte linha de ação para nortear a atuação institucional nos próximos anos: 1) não ocorrência da flexibilização da legislação trabalhista; 2) ampliação da competência da Justiça do Trabalho para matérias previdenciárias; e 3) integração do Poder Judiciário.

Considerando a tendência histórica de decréscimo no Produto Interno Bruto (PIB) nos últimos 3 (três) anos, submete-se à consideração superior o presente relatório de análise situacional relacionado ao evento *Aumento do PIB brasileiro*, que consta como oitavo evento em probabilidade de ocorrência, conforme o Gráfico I (página 2).

2 DETALHES DO EVENTO

Para identificar a probabilidade de ocorrência dos eventos, o TRT da 8ª Região realizou, no período de 1º a 30 de março de 2012, uma ampla consulta (pesquisa Delphi¹) junto a pessoas de notório saber e representatividade nos diversos ramos do conhecimento humano

¹ O método de pesquisa Delphi tem como objetivo principal a convergência de opiniões de especialistas com experiências diferenciadas sobre temas específicos, quando não se dispõe de dados previamente estabelecidos, em vista das expectativas de constantes mutações nas variáveis determinantes das tendências futuras.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 3 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

(peritos) de todo o Brasil. No questionário da pesquisa, constou a seguinte ambientação para o referido evento:

AUMENTO DO PIB BRASILEIRO

No período de 2003 a 2009, as taxas de crescimento do Produto Interno Bruto (PIB) brasileiro (total das riquezas geradas no país) foram inferiores a 4% ao ano. Em 2010, todavia, o PIB cresceu 7,5%, chegando a R\$ 3,7 trilhões. A previsão do PIB para 2011, pelo Banco Central, foi de 2,87% e para 2012 uma taxa em torno de 3,3%.


Estudos de longo prazo, recentemente publicados pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), indicam que há razões para otimismo, considerando as mudanças da última década no mercado interno, que visaram elevar a demanda agregada (agentes econômicos, públicos e privados) por meio de investimentos em infraestrutura (a exemplo do Programa de Aceleração do Crescimento - PAC), aumento de gastos sociais (bolsa família e seguridade social), maior acesso ao crédito e política de elevação real do salário mínimo.

Voltado ao mercado externo, a boa relação comercial com países com economia em expansão (a exemplo da China) reforça esse otimismo, de modo que estudo da Fundação Getúlio Vargas (FGV) já sinaliza a recuperação da economia do Brasil nos próximos anos.

No entanto, especialistas alertam para as crises instaladas na Europa e nos Estados Unidos da América, que podem comprometer a economia brasileira. O próprio IPEA, a exemplo do estudo Brasil em Desenvolvimento, chama a atenção para os gargalos de infraestrutura que, caso não sejam resolvidos, poderão prejudicar seriamente o desempenho da economia. Outra preocupação diz respeito à área educacional, na qual alguns setores sofrem a falta de mão-de-obra qualificada, a exemplo dos de alta tecnologia.

A questão se refere à probabilidade de que, até 2022, a economia brasileira apresente um crescimento anual do PIB, em média, igual ou superior a 5% ao ano.²

² Tribunal Regional do Trabalho da 8ª Região. Pesquisa Delphi realizada no período de 1º a 30 de março de 2012.

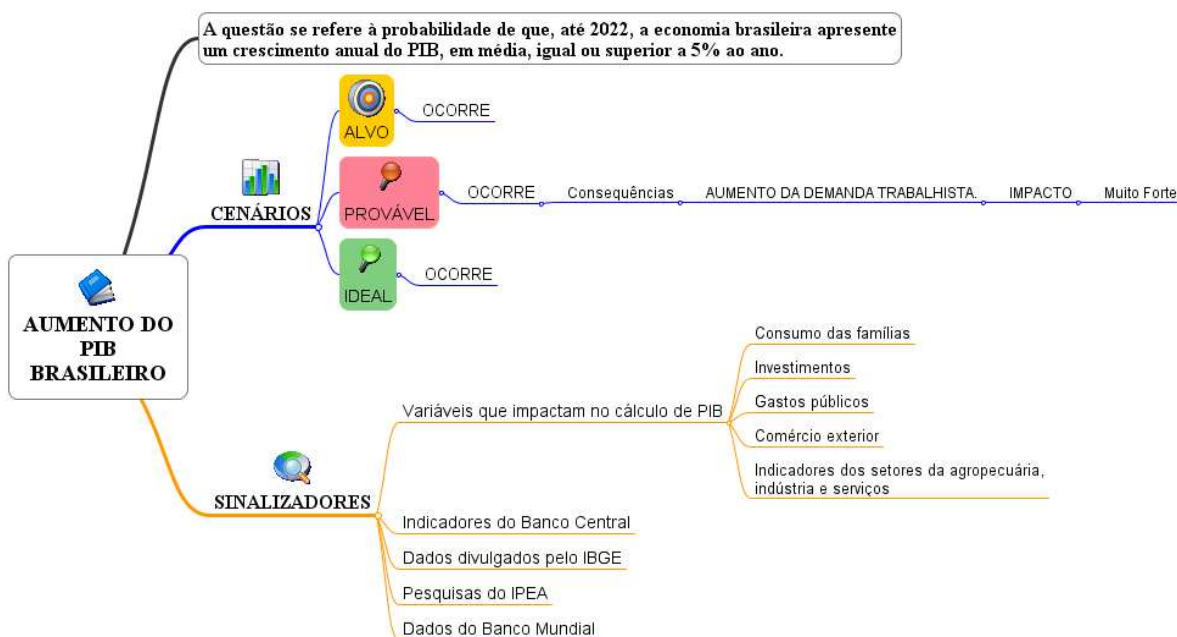
 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 4 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

3 ANÁLISE DA SITUAÇÃO DO EVENTO

3.1 SINALIZADORES

Dada a relevância do tema, a Secretaria de Gestão Estratégica (SEGES) elaborou uma árvore de sinalizadores para monitorar as informações favoráveis e contrárias à ocorrência do evento.

FIGURA II
SINALIZADORES. AUMENTO DO PIB BRASILEIRO




Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Mapa Mental.

3.2 DADOS LEVANTADOS NO MONITORAMENTO DO EVENTO

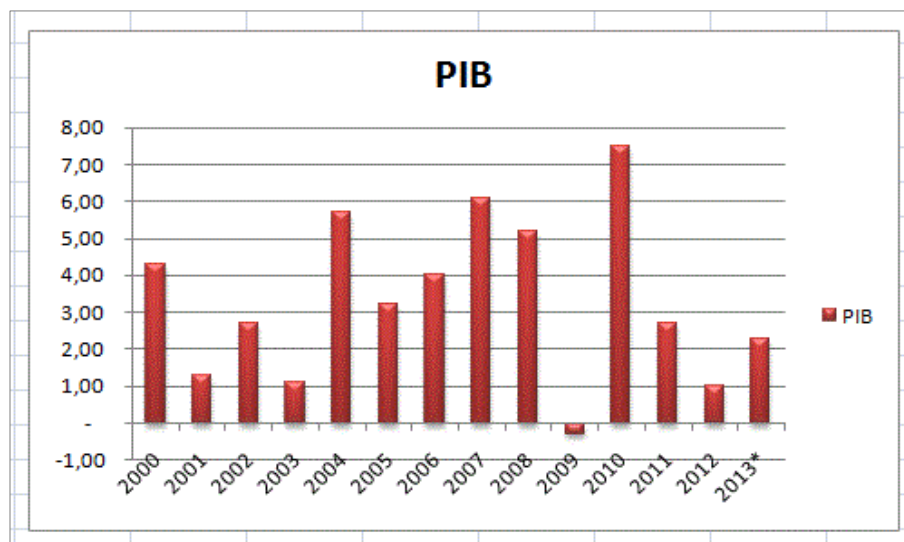
a) Tendência histórica do PIB

Nos últimos 3 (três) anos, o Produto Interno Bruto (PIB) vem apresentando significativo e gradativo decréscimo e a estimativa do mercado financeiro para o ano de 2013 e o prognóstico para 2014 não

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 5 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

indicam cenário favorável de aumento. Com base em dados extraídos do Boletim Focus³, informativo financeiro divulgado pelo Banco Central, e do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) serão expostos, a seguir, os dados relativos ao desempenho histórico do PIB no período de 2000 a 2013:

GRÁFICO IV
EVOLUÇÃO DO PIB BRASILEIRO



Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Dados extraídos do IBGE e Boletim Focus do Banco Central
*Previsão atual para o ano de 2013


TABELA I

Evolução do PIB brasileiro													
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
4,3%	1,3%	2,7%	1,1%	5,7%	3,2%	4,0%	6,1%	5,2%	-0,3%	7,5%	2,7%	1,0%	2,28%

Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Dados extraídos do IBGE e Boletim Focus do Banco Central
*Previsão atual para o ano de 2013

Após a robusta expansão de 7,5% em 2010, o crescimento da economia brasileira foi de 2,7% em 2011 e de 1% em 2012. Segundo o último boletim Focus do Banco Central com dados de 2013, divulgado

³ Disponível em: <<http://www.bcb.gov.br/?focusrelmerc>>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 6 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]


no dia 03 de fevereiro de 2014, o mercado financeiro baixou sua expectativa de alta para o PIB do ano passado, de 2,3% para 2,28%. Para 2014, a estimativa de expansão econômica desceu de 2% para 1,95%. Ressalta-se, entretanto, que o valor exato do PIB de 2013 ainda não foi divulgado.

b) Crescimento no terceiro trimestre de 2013

Conforme divulgação do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), em 03/12/2013, a economia brasileira apresentou recuo de 0,5% no terceiro trimestre de 2013 em relação ao trimestre anterior. O dado representa desaceleração em relação ao resultado do segundo trimestre de 2013, revisado de 1,5% para 1,8%. A queda registrada nesse patamar no terceiro trimestre foi a mais relevante desde o primeiro trimestre de 2009, quando houve um recuo de 1,6%, durante a crise financeira internacional. Segundo economistas, dentre os fatores que influenciam nessa retração estão a baixa confiança do empresariado com a conseqüente queda do investimento, o baixo desempenho da indústria e do setor de serviços, a alta de juros, o alto nível de endividamento das famílias, a restrição no crédito, bem como a desaceleração no crescimento do emprego formal e no rendimento dos trabalhadores.⁴

Em relação às variáveis que impactam no cálculo do Produto Interno Bruto (PIB), verificou-se no terceiro trimestre uma queda de 3,5% na agropecuária, enquanto o setor de serviços e a indústria avançaram 0,1%, ao mesmo tempo em que o consumo das famílias apresentou alta de 1% e os gastos públicos subiram 1,2%. Por outro lado, a Formação Bruta de Capital Fixo, como medida de investimento, apresentou retração de 2,2% no terceiro trimestre em relação ao

⁴ Disponível em: <http://goo.gl/5L1Xk7>, <http://goo.gl/70ujJB>, <http://goo.gl/xNjkZO>, <http://goo.gl/fkC27m> e <http://goo.gl/tAYm6v>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 7 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

segundo, a mais acentuada desde o primeiro trimestre de 2012, quando recuou 2,7%. Na agropecuária, a despeito do resultado negativo no referido período, considera-se que o setor apresenta bom desempenho no acumulado de 2013, cujo avanço é registrado em 8,1%.⁵

A produção industrial apresentou queda de 0,2% no mês de novembro em comparação com o mês anterior; no acumulado do ano, a produção registrou crescimento de 1,4%. Como um dos fatores mais significativos para o baixo desempenho de outubro para novembro, aponta-se a perda de fôlego da indústria automobilística, que apresentou retração de 3,2%.⁶

No setor de serviços, apesar do baixo desempenho de 0,1% no terceiro trimestre de 2013, há ainda expectativas, conforme a Confederação Nacional do Comércio (CNC), de que o setor terciário consiga alavancar a geração de empregos em 2014, no sentido de se manter estável o nível de desocupação.⁷

Abaixo, é apresentada a variação do Produto Interno Bruto em cada setor da economia brasileira, do 4º trimestre de 2012 ao 3º trimestre de 2013.

⁵ Disponível em: <http://goo.gl/70ujJB> e <http://goo.gl/5L1Xk7>.

⁶ Disponível em: <http://goo.gl/sD76b4>.

⁷ Disponível em: <http://goo.gl/cx0pMi>.


 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 8 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

GRÁFICO VI
VARIAÇÃO DO PIB POR SETORES



Fonte: G1.com.br, com base em dados do IBGE.⁸

No âmbito do comércio exterior, as exportações baixaram 1,4% no terceiro trimestre em relação ao anterior, enquanto que as importações recuaram 0,1% na comparação com o mesmo período.⁹

c) Comparação com o ano de 2012¹⁰


O PIB de 2012 foi revisado pelo IBGE de 0,9% para 1%. Na comparação com o 3º trimestre de 2012, a economia teve alta de 2,2%, na qual o setor de serviços teve o maior impacto com expansão de 2,2%, enquanto a agropecuária teve recuo de 1%. A indústria, por sua vez, apresentou alta de 1,9%.

Ainda nesta base de comparação, os investimentos apresentaram alta de 7,3%, embora tenha ocorrido desaceleração em relação ao segundo trimestre, que registrou alta de 9,1%. Já com referência ao consumo do governo, a alta foi de 2,3%, o mesmo registrado para o consumo das famílias, que foi impactada positivamente pelo aumento

⁸ Disponível em: <http://goo.gl/70ujJB>.

⁹ Disponível em: <http://goo.gl/70ujJB>.

¹⁰ Disponível em: <http://goo.gl/5L1Xk7>, <http://goo.gl/70ujJB> e <http://goo.gl/fkC27m>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 9 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

dos salários (2,1%) e do saldo de operações de crédito do sistema financeiro para as pessoas físicas (8,1%). No setor externo, as importações cresceram 13,7% contra 3,1% das exportações.

O gráfico abaixo representa a variação do Produto Interno Bruto na economia brasileira, sob a ótica da demanda, do 4º trimestre de 2012 ao 3º trimestre de 2013:




Fonte: G1.com.br, com base em dados do IBGE.11

d) O PIB do Brasil no cenário mundial

Os indicadores mais recentes da economia mundial sugerem uma recuperação do nível de atividade e apontam para um quadro mais benigno em 2014. A União Europeia (UE) dá sinais de estar deixando para trás o processo recessivo, inclusive com melhoria dos indicadores fiscais e externos das economias periféricas. Os Estados Unidos registraram bom desempenho do produto interno bruto (PIB) no terceiro trimestre, e o mercado de trabalho mostra maior vigor, propiciando redução da taxa de desemprego.(...) Esses números

¹¹ Disponível em: <http://goo.gl/70ujJB>

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 10 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]


positivos, contudo, não escondem o fato de que o crescimento econômico mundial em 2013 irá, mais uma vez, ficar abaixo das previsões iniciais e de que ainda persistem dificuldades que representam riscos consideráveis ao seu desempenho futuro. A última edição do World economic outlook, do Fundo Monetário Internacional (FMI), publicada em outubro, trouxe novas previsões para o crescimento do mundo e das diversas regiões e países, quase todas com revisões para baixo em relação aos números divulgados em julho.(...) Há bastante tempo as previsões do FMI têm-se mostrado demasiadamente otimistas, exigindo contínuas revisões para baixo. O crescimento em 2013 acabará por ser inferior ao registrado no ano anterior, ao contrário do que se esperava há até pouco tempo, e o crescimento esperado para 2014 permanecerá inferior ao observado no período de 2000 a 2008.¹²

No cenário mundial, o Brasil é visto com um olhar conservador, porém otimista, se considerado a longo prazo. Os estudos do Banco Mundial apontam crescimento bastante lento, mas com tendência de recuperação até 2016. É o que informa o Relatório "Perspectiva Econômica Global 2014" do Banco Mundial, divulgado no dia 15 de janeiro em Washington. Para 2014, o documento prevê que o crescimento do PIB brasileiro será um dos menores entre os países emergentes, à frente apenas do Irã e do Egito, fechando em 2,4%. Também deverá crescer menos que a economia global, com expansão prevista para 3,2% em 2014. Para os anos seguintes, a previsão é de leve recuperação, fechando em 3,7% em 2016 e ficando acima da economia mundial.¹³

¹² Disponível em:

http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/conjuntura/cc21_economiamundial.pdf

¹³ Disponível em: <http://goo.gl/7Rb914>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 11 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

Embora o ritmo seja cerca de 2,2 pontos percentuais menor que durante o 'boom' de 2003 a 2007, esse menor crescimento não é causa para preocupação, aponta o Banco Mundial. Quase toda a diferença reflete o esfriamento do crescimento insustentável pré- crise, e muito pouco é resultado de uma redução no potencial de crescimento dos países em desenvolvimento.¹⁴ A instituição está mais otimista com o nosso país que economistas brasileiros. O mercado financeiro, de acordo com o Relatório Focus, do Banco Central, espera crescimento de apenas 1,95% este ano.

O relatório do Banco Mundial ainda comenta a piora das contas públicas do País e cita a estratégia do governo de usar os bancos públicos para estimular o mercado de crédito. A estratégia, diz o documento, pode contribuir para aumentar a vulnerabilidade do País.¹⁵

TABELA II
PREVISÃO DE CRESCIMENTO DO PIB (EM %)


PREVISÃO DE CRESCIMENTO DO PIB (EM %)				
	2013	2014	2015	2016
Mundo	2,4	3,2	3,4	3,5
Países em desenvolvimento	4,8	5,3	5,5	5,7
Países desenvolvidos	1,3	2,2	2,4	2,4
Brasil	2,2	2,4	2,7	3,7
China	7,7	7,7	7,5	7,5
Zona do Euro	-0,4	1,1	1,4	1,5
Estados Unidos	1,8	2,8	2,9	3,0

Fonte: Relatório "Perspectiva Econômica Global 2014" do Banco Mundial¹⁶

¹⁴ Disponível em: <http://goo.gl/1oRl5e>.

¹⁵ Disponível em: <http://goo.gl/7Rb914>.

¹⁶ Disponível em: <http://goo.gl/1oRl5e>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 12 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

e) PIB x Arrecadação Federal

A arrecadação de impostos, contribuições federais e demais receitas somou R\$ 1,13 trilhão e bateu recorde histórico em todo ano de 2013, segundo números divulgados pela Secretaria da Receita Federal. Na comparação com o ano anterior, houve uma alta real (acima da inflação) de 4,08%.¹⁷

TABELA III

ARRECADAÇÃO DAS RECEITAS ADMINISTRADAS PELA RFB				
PERÍODO: 2007 A 2013				
UNIDADE: R\$ MILHÕES				
PERÍODO	ARRECADAÇÃO		VAR. % REAL S/ ANO ANTERIOR	
	NOMINAL	(A PREÇOS DE DEZEMBRO/2013 - IPCA)	NOMINAL	(A PREÇOS DE DEZEMBRO/2013 - IPCA)
2007	600.324	855.466	16,57	12,43
2008	676.272	912.317	12,65	6,65
2009	690.127	887.336	2,05	(2,74)
2010	799.760	978.766	15,89	10,30
2011	938.914	1.078.195	17,40	10,16
2012	992.089	1.081.073	5,66	0,27
2013	1.100.178	1.128.261	10,90	4,36


Fonte: Relatório de Análise da Arrecadação das Receitas Federais de 2013¹⁸.

Mesmo diante de um recorde histórico de arrecadação, os números ficaram abaixo do esperado pelo governo e a meta de crescimento para 2013 precisou ser revista para baixo algumas vezes ao longo desse período.

Os números da arrecadação de R\$ 1,14 trilhão em valores sem correção acabaram inflados pelas receitas extraordinárias obtidas no final do ano graças à reabertura, em versão ampliada, do programa de incentivos ao pagamento de tributos em atraso. Subtraídos esses recursos, os dados mostram que a arrecadação regular de tributos

¹⁷ Disponível em: <http://goo.gl/WykSXY>.

¹⁸ Disponível em: <http://goo.gl/EwbO3x>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 13 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

crece em um ritmo satisfatório na teoria, mas insuficiente na prática, porque não acompanha a escalada de gastos do governo, na casa dos 7,5% acima da inflação até novembro.¹⁹

Além de excederem o índice da inflação, as despesas de custeio do governo federal estão evoluindo em ritmo muito superior ao do crescimento do PIB, em torno de 12% ao ano, enquanto o PIB não ultrapassa a casa dos 2%.

A área social é a grande responsável por quase todo esse montante. A exemplo dos últimos anos, os gastos com educação, previdência, seguro-desemprego, saúde e o desenvolvimento social (Programa Bolsa Família) representaram 90% de toda a despesa de custeio do Orçamento federal no ano passado (o que exclui pessoal e investimento). Em 2013, as despesas de custeio da área social somaram R\$ 575,5 bilhões, alta de 12,5% sobre 2012, sem descontar a inflação. Em 2012, a alta foi semelhante: 13,2%.²⁰


A representatividade das despesas da área social dá a dimensão da dificuldade de conter gastos e preservar áreas consideradas prioritárias pelo governo e pela sociedade. Embora sobrem poucos recursos para os outros órgãos e áreas da administração, as despesas de custeio federal, fora os cinco ministérios sociais, cresceram 21% no ano passado.²¹

Com um baixo crescimento do PIB, carga tributária elevada e as despesas de custeio consumindo quase todo o orçamento, o recorde de arrecadação federal perde um pouco do seu destaque, já que os recursos extras não são destinados à melhoria da infraestrutura do

¹⁹ Disponível em: <http://goo.gl/M2DBC3>.

²⁰ Matéria do Jornal Valor Econômico. Disponível em: <http://goo.gl/bEP9fu>.

²¹ Matéria do Jornal Valor Econômico. Disponível em: <http://goo.gl/bEP9fu>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 14 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

país devido ao seu comprometimento com os gastos excessivos assumidos anteriormente.


f) PIB paraense

O Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará (IDESP) divulgou recentemente dados do PIB paraense de 2011 e revelou o surpreendente crescimento nos números dos municípios que possuem atividade mineradora. Parauapebas e Canaã dos Carajás foram os municípios com maior destaque, comprovando que o setor de mineração é a atual locomotiva da economia paraense.

Pela primeira vez na série histórica iniciada em 1999, Belém deixou de ocupar a primeira posição. Parauapebas, onde a Vale opera a maior mina de minério de ferro do planeta, alcançou um PIB de R\$ 19,8 bilhões, enquanto Belém se contentou com R\$ 19,6 bilhões. Canaã dos Carajás, onde a Vale já opera uma grande mina produtora de cobre (Sossego) e implanta o que será o maior empreendimento de minério de ferro do planeta, o Projeto S11D, que deverá entrar em operação em 2017 produzindo, de início, quase 100 milhões de toneladas, já ocupa a sexta posição no ranking dos 10 municípios com maiores PIB's do Pará, superando municípios de tradição como Tucuruí, Santarém, Castanhal e Oriximiná.²²

No ranking nacional do PIB per capita, Parauapebas ocupa a 14ª posição, segundo dados divulgados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), superando capitais do Sudeste, como São Paulo, por exemplo. Na mesma lista, Canaã dos Carajás aparece na vigésima colocação nacional.

²² Disponível em: <http://goo.gl/ArQir8>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 15 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

Considerando todo o cenário descrito acima, onde há perspectiva de grande crescimento de demanda trabalhista em algumas regiões do estado, bem como a tendência da diminuição da disponibilidade de recursos federais diante do contexto econômico brasileiro, faz-se necessária a consideração dos impactos desses eventos na realidade da 8ª Região.

3.3 IMPACTO DO EVENTO NO ÂMBITO DO TRT DA 8ª REGIÃO (PA/AP)


a) Impactos do crescimento do PIB em relação à demanda trabalhista

O Brasil, em 2013, teve o pior resultado na criação de empregos com carteira assinada nos últimos dez anos, somando 1,11 milhão de vagas formais criadas. Na comparação com 2012, quando foram gerados 1,3 milhão de postos, houve uma queda de 14,1%, conforme dados do governo federal. O Ministro do Trabalho, Manoel Dias, tem a expectativa de que em 2014 haverá aceleração na criação de empregos formais. Em sua visão, serão criados de 1,4 milhão a 1,5 milhão de vagas com carteira assinada neste ano.²³ "O crescimento do Produto Interno Bruto (PIB) foi menor. A criação de empregos formais é proporcional ao crescimento do PIB."²⁴ afirmou o ministro do Trabalho, ao explicar a redução na geração de empregos no ano de 2013.

A Região Norte abriu 62.318 empregos com carteira assinada em 2013, menos que os 71.299 empregos em 2012. Contudo, segundo dados do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados (CAGED) do Ministério do Trabalho, a cidade de Altamira aparece em 9º lugar

²³ Disponível em: <http://goo.gl/5NnQHk>.

²⁴ Disponível em: <http://goo.gl/en8Lon>.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 16 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

entre as cidades brasileiras que mais contrataram em 2013, totalizando 15.053 contratações.

Pelo critério de criação de novas vagas, os destaques são Marabá e Canaã dos Carajás, com alta de 732% e 424%, respectivamente, ocupando as 2ª e 3ª posição no ranking entre as 50 cidades que mais contrataram.²⁵ Entre as cidades que mais demitiram, Parauapebas aparece em 2º lugar nacional, com 5.795 demissões em 2013.

A expressiva oferta de empregos é fruto dos grandes projetos que já estão em implantação na região (como, por exemplo, implantação da Usina de Aproveitamento Hidrelétrico (AHE) de Belo Monte, projeto de exploração de minério de ferro Carajás Serra Sul, projeto Alumina Rondon etc.) e promove a migração em massa de trabalhadores de outros estados para essas regiões.

Conforme já indicado no Relatório de Alerta Antecipatório nº 002/2013, da Secretaria de Gestão Estratégica do TRT da 8ª Região, o IBGE aponta que, nos próximos anos, o Pará deverá receber cerca de 400 mil pessoas.²⁶ Há também estimativas de que, nos próximos anos, o Pará deverá se tornar a maior província mineral brasileira e uma das maiores do mundo. Os investimentos previstos para projetos minerais em território paraense serão por volta de US\$ 41,3 bilhões até 2018, com a previsão de geração de aproximadamente 230 mil empregos diretos.²⁷

²⁵ Disponível em: <http://goo.gl/q4gYFj>.

²⁶ Disponível em: http://www.agenciapara.com.br/noticia.asp?id_ver=105887.

²⁷ Relatório de Alerta Situacional nº 04/2013 do TRT da 8ª Região.


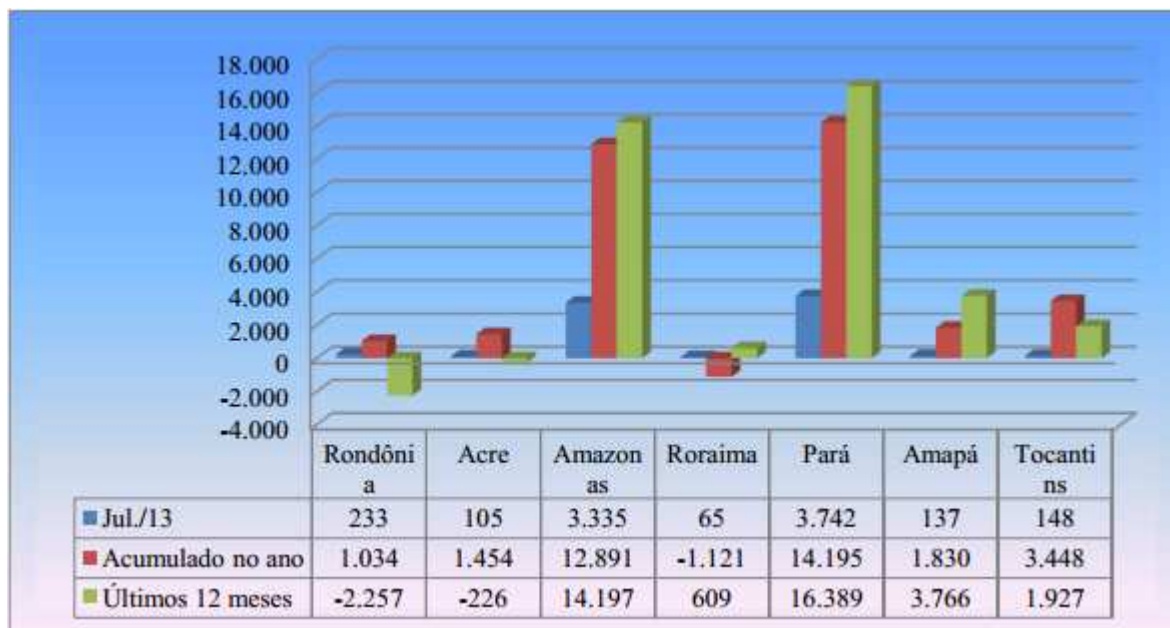
 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 17 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

GRÁFICO XI
SALDO DE EMPREGOS FORMAIS ESTADOS DA REGIÃO NORTE.
JULHO DE 2012 A JULHO DE 2013.




Fonte: Ministério do Trabalho e Emprego - MTE/CAGED e Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará - IDESP.

b) Impacto no orçamento

Como as variações ocorridas no Produto Interno Bruto (PIB) brasileiro nos últimos anos têm impacto direto na economia do país, o índice influencia, conseqüentemente, a atuação e os projetos em andamento na 8ª Região Trabalhista.

Ressaltam-se, nesse contexto, projetos relacionados à melhoria da prestação jurisdicional de um modo geral, que incluem a continuidade de instalação de novas unidades judiciárias em localidades que já apresentam aumento de demanda trabalhista, como, por exemplo, nas Varas do Trabalho de Macapá, Marabá e Parauapebas²⁸.

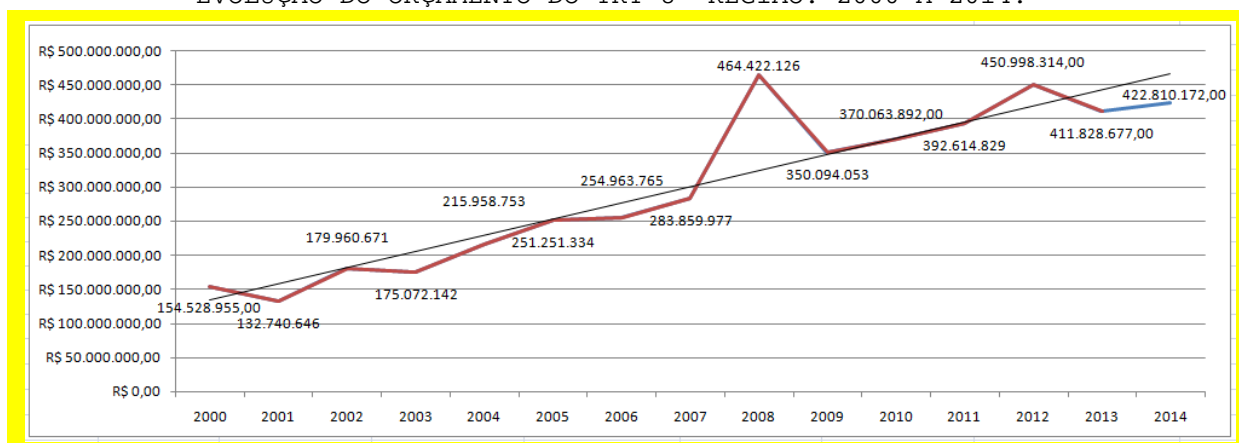
²⁸ Cenários já circunstanciados nos Relatórios de Análise Situacional de nºs 002, 003 e 004, relativos aos seguintes eventos, monitorados pelo TRT-8ª Região: Aumento do Trabalho Formal no Pará e Amapá e Aumento de Movimentos Migratórios.

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 18 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

Considerando que a instalação de Varas do Trabalho envolve desde custos com infraestrutura, bens patrimoniais, insumos, mão de obra etc., verifica-se a importância do monitoramento da execução dos referidos projetos em conjunção com análises acerca das viabilidades de execução orçamentária de que dispõe o TRT da 8ª Região para exercícios futuros.


Na ação estratégica de monitoramento de cenários, especificamente da análise do impacto do PIB sobre o Orçamento do TRT 8ª Região, indica-se que os efeitos de baixa projeção poderão ter impactos imediatos no Orçamento da Justiça do Trabalho e consequentemente no Orçamento deste Tribunal.

GRÁFICO XII
EVOLUÇÃO DO ORÇAMENTO DO TRT 8ª REGIÃO. 2000 A 2014.



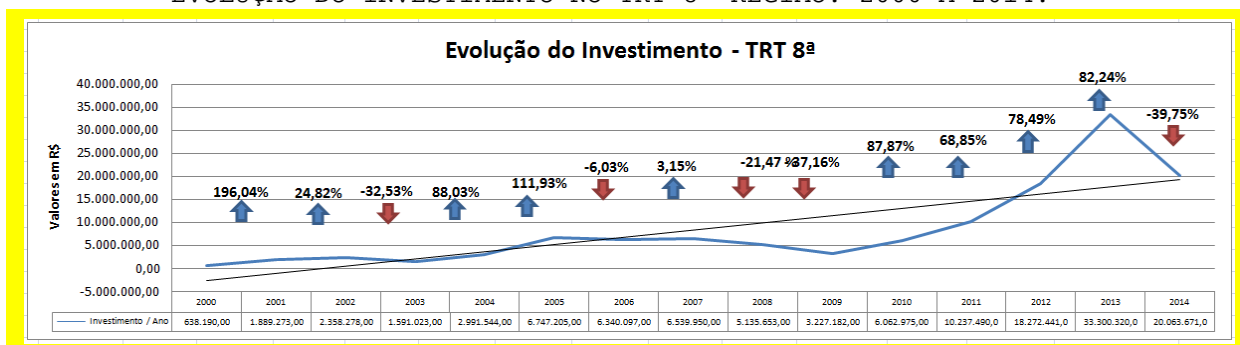
Fonte: Siafi 2000 a 2014

Primeiramente, pontua-se a diminuição de 39,75% no montante de recursos para investimentos alocados no orçamento de 2013, se comparado ao orçamento de 2014. Aliado ao fato da necessidade de constante intervenção da alta gestão por ações de captação de recursos junto ao Orçamento Federal para "suplementar por emendas", está a capacidade constante de investimento de média de 5% do total

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 19 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

do orçamento anual a ser direcionado para esta rubrica de despesa, essencial para a expansão institucional.


GRÁFICO XIII
EVOLUÇÃO DO INVESTIMENTO NO TRT 8ª REGIÃO. 2000 A 2014.



Fonte: OGU / SigaBrasil / Senado Federal

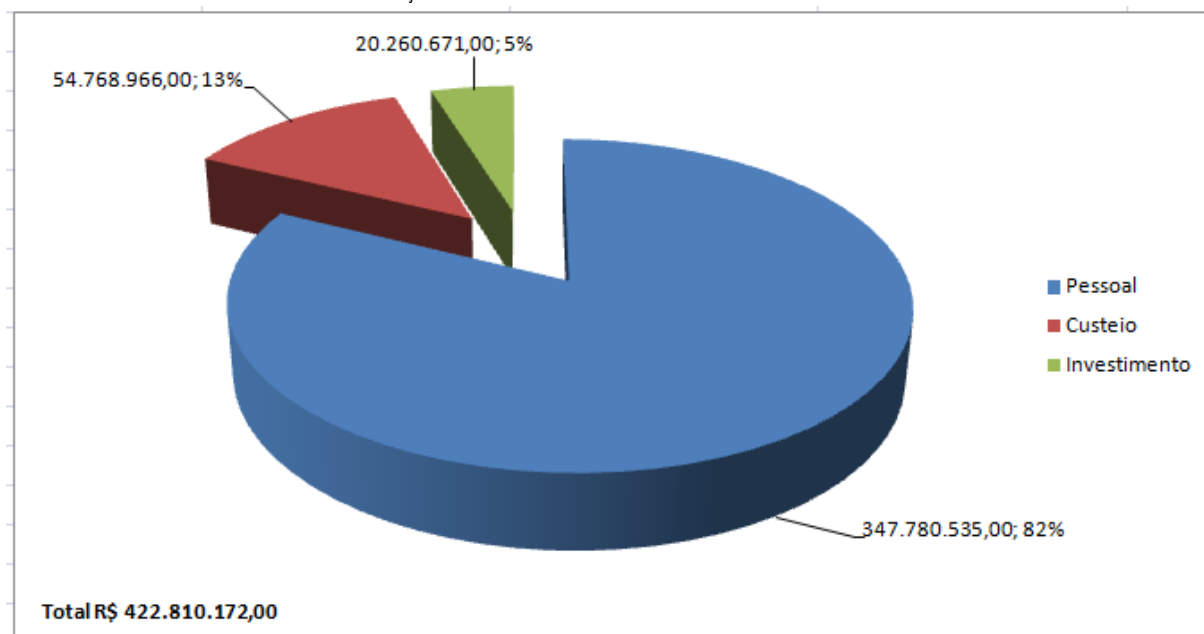
Sobre o impacto no custeio do Tribunal, a baixa arrecadação do Tesouro Nacional representa imediata diminuição no repasse financeiro aos órgãos públicos federais, independentemente da separação dos Poderes (Executivo, Legislativo ou Judiciário), o que pode ocasionar o acúmulo de dívidas financeiras. Isso ocorre não por falta de orçamento, mas por baixo repasse de recursos financeiros para honrar as ordens bancárias para liquidação de empenhos, o que impacta diretamente na execução do orçamento via empenhos emitidos. Além disso, vale ressaltar a elevação dos índices de inflação, que remetem a valores de repactuação de contratos com despesas de custeio continuadas como: aluguéis, contratos de serviços terceirizados, serviços de vigilância armada e serviços de utilidade pública como fornecimento de energia elétrica, telefonia fixa e principalmente móvel. Esses são pontos nos itens de despesa de custeio que merecem atenção por parte dos gestores do Tribunal.

No grupo de despesa de pessoal, o sucesso no projeto de nomeação de novos servidores para apoio à área finalística e área meio de atuação deste Tribunal, há anos pontuado como foco


 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 20 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

prioritário das ações do Planejamento Estratégico Institucional, representa um avanço na realização da missão institucional, além da melhoria na qualidade do atendimento ao jurisdicionado. Entretanto, considerando o total de comprometimento de 82% de participação deste grupo de despesa no orçamento total do TRT da 8ª Região, conforme o gráfico abaixo, é de se esperar atenção redobrada às movimentações de ações processuais de direitos dos seus colaboradores. É mister, igualmente, a atenção em relação aos impactos diretos nos grupos de despesa de custeio do tribunal (diárias, passagens aéreas, cursos de capacitação, benefícios com impacto mais significativo), advindos do acréscimos de novos colaboradores atuando na instituição, considerando-se que é de fundamental importância a preservação da capacidade de manutenção da folha de pagamento, aliada à manutenção das despesas de custeio da instituição e a sua sustentabilidade na expansão de investimentos, sempre com a manutenção do padrão de atendimento referencial deste Tribunal.

GRÁFICO XIV
DIVISÃO ORÇAMENTÁRIA 2014 POR GRUPO DE DESPESA



Fonte: SIAFI 2014

 TRT da 8ª Região PA/AP	RELATÓRIO DE ANÁLISE SITUACIONAL	Página 21 de 21
	Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA	Vigência: 2014
	Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA	Número: RAS-006
EVENTO: AUMENTO DO PIB BRASILEIRO		Nível: ● [Moderado]

4 CONCLUSÃO

Em conclusão, esta Secretaria de Gestão Estratégica apresenta as seguintes medidas de preparação do Tribunal para as consequências da NÃO OCORRÊNCIA do aumento do PIB brasileiro:

1. Realização de estudo pela Diretoria-Geral, em conjunto com a Secretaria Administrativa, sobre o impacto dos iminentes contingenciamentos de recursos orçamentários e financeiros nos próximos anos, com o objetivo de subsidiar a tomada de decisão da Alta Administração e da Comissão de Orçamento do Tribunal no que tange à adoção de medidas visando a redução das despesas de custeio, a fim de não comprometer os investimentos necessários, sobretudo no que se refere à expansão da capilaridade da Justiça do Trabalho e na realização de obras necessárias à estruturação e reestruturação de suas unidades judiciárias e administrativas já existentes.

2. Realização de estudo pela Secretaria de Gestão Estratégica, para identificação de localidades onde haja a necessidade de se descentralizar a atuação da Justiça Trabalhista da 8ª Região por meio da apresentação de anteprojetos de criação de novas Varas do Trabalho, sobretudo nos polos onde se verifica um expressivo crescimento do PIB e o conseqüente aumento de admissões e desligamentos.

Diante de todo o exposto, submeto os presentes autos para ciência e apreciação de Vossa Excelência.

Belém, 07 de fevereiro de 2014.

THIAGO RODRIGUES REIS
Diretor da Secretaria de Gestão Estratégica