



1 INTRODUÇÃO

Cenários prospectivos são combinações de variáveis políticas, econômicas, sociais, tecnológicas, dentre outras, que descrevem diversos futuros possíveis e suas ligações com o presente.

A aplicação da técnica de cenários prospectivos no âmbito do Tribunal Regional do Trabalho (TRT) da 8ª Região objetiva a construção de cenários que auxiliem no processo decisório deste Regional, considerando o horizonte temporal de 2022, ano do bicentenário da Independência do Brasil. O uso dessa técnica iniciou-se com a identificação de temas que poderiam impactar significativamente a atuação do Tribunal. Após essa identificação, foram relacionados os eventos que poderiam, ou não, ocorrer e que seriam passíveis de impactar diretamente o cenário futuro escolhido para 2022.

Foram definidos quinze eventos, com temáticas que abordam não só a área de atuação da Justiça do Trabalho da 8ª Região, mas também temas mais abrangentes como os macroambientes econômico, político, social e demográfico em âmbito regional, nacional e internacional, conforme gráfico a seguir.

GRÁFICO I CENÁRIOS PROSPECTIVOS DO TRT DA 8ª REGIÃO

OCORRE	• AUMENTO DO TELETRABALHO NO BRASIL
OCORRE	• CRESCIMENTO DA QUANTIDADE DE PESSOAS CONECTADOS À INTERNET BANDA LARGA
OCORRE	• AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS
OCORRE	• CRESCIMENTO DO MERCADO DE TRABALHO FORMAL NO PARÁ E AMAPÁ
OCORRE	• INTEGRAÇÃO DO PODER JUDICIÁRIO
OCORRE	• AUMENTO DA QUANTIDADE DE EMPRESAS DE TERCERIZAÇÃO
OCORRE	• FLEXIBILIZAÇÃO DA LEGISLAÇÃO TRABALHISTA COM GARANTIA DO MÍNIMO INEGOCIÁVEL
OCORRE	• AUMENTO DO PIB BRASILEIRO
OCORRE	• ADOÇÃO DO MODELO DE ORÇAMENTO DE GASTOS CONTROLADOS
OCORRE	• AMPLIAÇÃO DA COMPETÊNCIA DA JUSTIÇA DO TRABALHO PARA TEMAS DE DIREITO PREVIDENCIÁRIO
OCORRE	• ERRADICAÇÃO DO TRABALHO EM CONDIÇÕES ANÁLOGAS ÀS DE ESCRAVO
OCORRE	• ALTERAÇÕES NAS REGRAS PARA ELEIÇÕES NOS TRIBUNAIS
OCORRE	• LIMITAÇÃO DE REVISÕES DE DECISÕES JUDICIAIS À SEGUNDA INSTÂNCIA
OCORRE	• ADOÇÃO DE ORÇAMENTO PÚBLICO IMPOSITIVO
NÃO OCORRE	• REDUÇÃO DA ESTRUTURA FÍSICA E DE PESSOAL DO PODER JUDICIÁRIO



1.1 LINHA DE AÇÃO

A análise e interpretação desses cenários devem subsidiar a definição de medidas *pré-ativas*, que visam preparar a instituição para o enfrentamento ou aproveitamento de acontecimentos fora de sua competência, e de medidas *pró-ativas*, que buscam modificar as probabilidades de ocorrência de acontecimentos que estejam parcialmente na esfera de competência da organização. Partindo da interpretação dos cenários e chegando também à definição das parcerias estratégicas que comporão as medidas *pró-ativas*, foi definida a seguinte linha de ação para nortear a atuação institucional nos próximos anos: 1) não ocorrência da flexibilização da legislação trabalhista; 2) ampliação da competência da Justiça do Trabalho para matérias previdenciárias; e 3) integração do Poder Judiciário.

Tendo em vista o **crescimento de 80% da demanda trabalhista na Vara do Trabalho de Altamira** desde o início da implantação da Usina de Aproveitamento Hidrelétrico de Belo Monte, submete-se à consideração superior o presente relatório de análise situacional relacionado ao evento *Aumento de movimentos migratórios no Estado do Pará*, que consta como terceiro evento em probabilidade de ocorrência, conforme o Gráfico I (página 1).

2 DETALHES DO EVENTO

Para identificar a probabilidade de ocorrência dos eventos, o TRT da 8 Região realizou, no período de 1º a 30 de março de 2012, uma ampla consulta (pesquisa Delphi¹) junto a pessoas de notório saber e representatividade nos diversos ramos do conhecimento humano (peritos) de todo o Brasil. No questionário da pesquisa, constou a seguinte ambientação para o referido evento.

AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS NO ESTADO DO PARÁ

As migrações internas são fenômenos recorrentes na história do Brasil. Aspectos econômicos e ambientais, dentre outros, têm forçado o deslocamento de trabalhadores em busca de melhores condições de emprego e renda, ainda que temporariamente.

Esse fenômeno ocorreu em todos os grandes projetos de infraestrutura, como, por exemplo, o de construção da Usina de Aproveitamento Hidrelétrico (AHE) de Tucuruí (PA), que à época gerou cerca de 30 mil empregos diretos e indiretos.

¹ O método de pesquisa Delphi tem como objetivo principal a convergência de opiniões de especialistas com experiências diferenciadas sobre temas específicos, quando não se dispõe de dados previamente estabelecidos, em vista das expectativas de constantes mutações nas variáveis determinantes das tendências futuras.



Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA

Vigência: 2012

Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA

Número: RAS-002

EVENTO: AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS

Nível: ● [Moderado]

A Região Amazônica vivencia um momento de desenvolvimento econômico decorrente da implementação de projetos industriais e extrativistas minerais que demandaram intervenções de cunho social e econômico. Além disso, o Governo Federal possui diversas obras de infraestrutura, planejadas e em andamento, como as implantações das AHEs de Belo Monte e Santo Antônio do Jari (PA/AP), com obras em andamento.

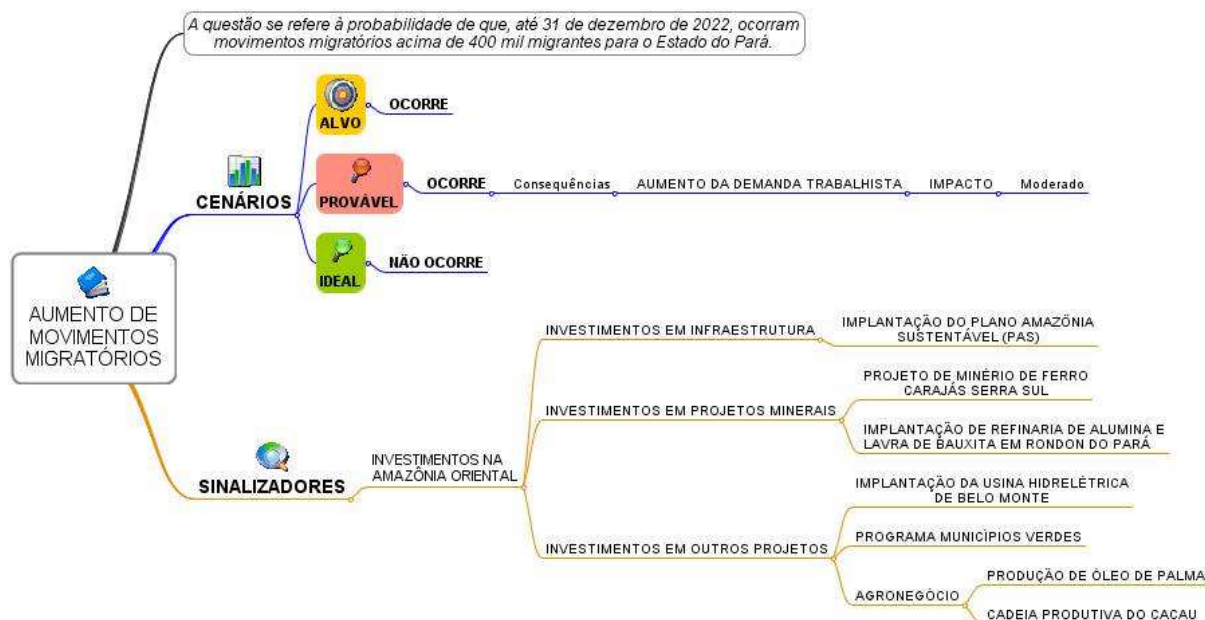
A questão se refere à probabilidade de que, até 31 de dezembro de 2022, ocorram movimentos migratórios acima de 400 mil migrantes para o Estado do Pará.²

3 ANÁLISE DA SITUAÇÃO DO EVENTO

3.1 SINALIZADORES

Dada a relevância do tema, a Secretaria de Gestão Estratégica (SEGES) elaborou uma árvore de sinalizadores para monitorar as informações favoráveis e contrárias à ocorrência do evento.

GRÁFICO III
SINALIZADORES. AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS



Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Mapa mental.

² Tribunal Regional do Trabalho da 8ª Região. Pesquisa Delphi realizada no período de 1º a 30 de março de 2012.



3.2 DADOS LEVANTADOS NO MONITORAMENTO DO EVENTO

A análise das variáveis que impactam a entrega da prestação jurisdicional na 8ª Região Trabalhista sinaliza que a previsão é de crescimento exponencial da movimentação processual para os anos vindouros. Um dos motivos desse aumento de demanda reside no aumento do fluxo migratório na região.

Dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) indicam que nos próximos anos **o Pará deverá receber cerca de 400 mil pessoas**.³ Conforme resultados do Censo 2010, até 2014, há previsão de que 20% da população paraense seja formada por brasileiros de outras regiões, sendo que esse percentual era de 15% dois anos atrás.⁴

Dentre os motivos para estes significativos movimentos migratórios estão os investimentos previstos para os grandes Projetos que já começam a ser implantados na região, seja no âmbito de infraestrutura⁵, seja no âmbito de investimentos em projetos minerais, como, por exemplo, o projeto de minério de ferro Carajás Serra Sul (jurisdição do Fórum Trabalhista de Parauapebas), que consta como o maior projeto da empresa Vale do Rio Doce e também da mineração mundial.⁶

Ainda no campo da mineração, há previsão de significativo investimento por parte do grupo multinacional brasileiro Votorantim, que aplicará cerca de R\$ 6 bilhões no Estado nos próximos 10 anos. O projeto prevê a implantação de uma refinaria integrada de alumina e lavra de bauxita no município de Rondon do Pará (jurisdição do Fórum Trabalhista de Marabá). As obras da refinaria iniciarão em 2013, com previsão de funcionamento para 2016 e geração de cerca de 6 mil empregos durante a fase de construção, além de 1.500 empregos diretos na fase de operação.⁷

Há estimativas de que, nos próximos seis anos, o Pará deverá se tornar a maior província mineral brasileira e uma das maiores do

³ Fonte: Agência Pará de Notícias (http://www.agenciapara.com.br/noticia.asp?id_ver=105887).

⁴ Informação com base no Censo 2010 do IBGE, acessada no link: <http://www.portalorm.com.br/oliberal/interna/default.asp?modulo=250&codigo=595740>. Também segundo o IBGE, nos dez anos anteriores ao Censo 2010(2000-2010), foi registrado o percentual de 40,18% de crescimento populacional no Estado do Amapá, constando inclusive como um dos destaques dos resultados do referido Censo.

⁵ Conforme previsto no Plano Amazônia Sustentável (PAS), coordenado pela Secretaria de Assuntos Estratégicos (SAE) do Governo Federal, que apresenta diretrizes estratégicas para o desenvolvimento da Amazônia (<http://www.sae.gov.br/site/wp-content/uploads/PAS.pdf>).

⁶ Informação divulgada em nota jornalística de Denise Luna, na Folha de São Paulo, em 27/06/2012.

⁷ Conforme publicação no portal da Agência Pará de Notícias, de 28/06/2012 (fonte: http://www.agenciapara.com.br/noticia.asp?id_ver=102601).



Área de intervenção: GESTÃO ESTRATÉGICA

Vigência: 2012

Atividade específica: INTELIGÊNCIA ESTRATÉGICA

Número: RAS-002

EVENTO: AUMENTO DE MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS

Nível: ● [Moderado]

munho.⁸ Os investimentos previstos para projetos minerais em território paraense serão por volta de US\$ 41,3 bilhões até 2018, com a previsão de geração de aproximadamente 230 mil empregos diretos. Este número é 53% maior que o total de vagas hoje ocupadas pela mão de obra do setor, que não chega a 150 mil oportunidades de trabalho. Segundo especialistas, a mineração permanecerá sustentando a economia paraense, no mínimo, pelos próximos 60 anos.⁹

Outro forte motivo para o aumento do fluxo migratório é a implantação da Usina de Aproveitamento Hidrelétrico (AHE) de Belo Monte no Município de Altamira (PA), que, de acordo com o Relatório de Impacto Ambiental (RIMA)¹⁰, já em 2010 contava-se com a previsão de que seriam gerados cerca de 18 mil empregos diretos e 23 mil postos indiretos. Tais dados demonstram que a construção da referida Usina superará os 30 mil empregos diretos e indiretos gerados por ocasião da construção da AHE de Tucuruí (PA).¹¹

Outra comparação importante para demonstrar os possíveis impactos do projeto na demanda trabalhista diz respeito à análise do fluxo migratório para Tucuruí e as estimativas previstas para a região de Altamira. Em relação à Tucuruí, há registros de que no auge da construção da usina (1979/1980), houve afluência de 55.531 migrantes para a região¹². Por sua vez, estudos demográficos indicam que deverão ser mobilizadas para a região de Altamira 96 mil pessoas. O gráfico a seguir apresenta um comparativo do fluxo migratório e da geração de empregos nas regiões de Tucuruí e Altamira.

⁸ Conforme matéria publicada no jornal O Liberal, na edição do dia 18 de novembro de 2012.

⁹ Disponível em

<http://www.orm.com.br/projetos/oliberal/interna/default.asp?modulo=250&codigo=618572>.

¹⁰ Conforme consta no portal da Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL), disponível em <http://www.aneel.gov.br/area.cfm?idArea=671&idPerfil=2>.

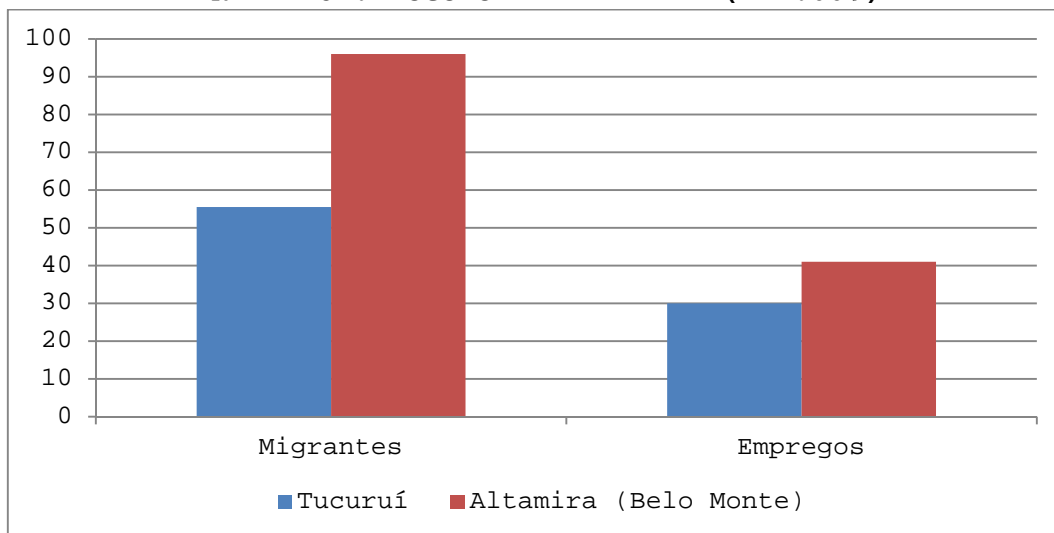
¹¹ Vale frisar que, além das implantações de hidrelétricas no Pará, também no estado do Amapá há obras em andamento de três novas hidrelétricas: Ferreira Gomes Energia, Hidrelétrica de Santo Antônio do Jari, e Cachoeira Caldeirão (fonte: www.portalamazonia.com.br).

¹² Norte Energia. Plano Ambiental de Construção. Disponível em http://siscom.ibama.gov.br/licenciamento_ambiental/Hidreletricas/Belo%20Monte/PBA/PBA%27s%20apresentados/Vers%C3%A3o%20Final/Setembro_2011_vers%C3%A3o%20final/Volume%20I%20-%20Item%2001%20a%2003/VOL%20I%20-%203%20-%20pac.pdf.

¹² ROCHA, Gilberto de Miranda. População e Recursos: crescimento populacional e o uso dos Recursos Hídricos na Cidade de Tucuruí/Pa. Disponível em http://www.abep.nepo.unicamp.br/docs/eventos/transdisciplinar/amb_rocha.pdf



GRÁFICO II
COMPARAÇÃO DO FLUXO MIGRATÓRIO E DA GERAÇÃO DE EMPREGOS DIRETOS E
INDIRETOS. TUCURUÍ E ALTAMIRA (x 1.000)



Fonte: Belo Monte. Relatório de Impacto Ambiental (RIMA).
Rocha, Gilberto de Miranda. *op. cit.*

3.3 IMPACTO DO EVENTO NA DEMANDA TRABALHISTA

Para demonstrar o impacto que os investimentos em grandes projetos no Estado do Pará estão, desde já, produzindo na jurisdição da Oitava Região, são apresentados a seguir os dados comparativos da Vara do Trabalho de Altamira, no que se refere à quantidade de processos recebidos nos anos de 2010 a 2012, período que coincide com a implantação da Usina Hidrelétrica de Belo Monte na região.

GRÁFICO I
PROCESSOS RECEBIDOS NA VARA DO TRABALHO DE ALTAMIRA. 2010 a 2012

Período	Processos recebidos				
	2010	2011	2012	Variação (2010-2012)	Variação (2011-2012)
Janeiro a Novembro	665	920	1.132	70%	23%
Anual	678	948	1.222	80%	29%

Fonte: Secretaria de Gestão Estratégica. Sistema Brainstormingweb.

O gráfico demonstra que, no período de 2010 a 2012, houve expressivo crescimento de 80% na demanda processual da Vara do Trabalho de Altamira, a justificar o presente relatório de alerta antecipatório e a adoção de eventuais medidas.



4 CONCLUSÃO

Em conclusão, esta Secretaria de Gestão Estratégica apresenta as seguintes medidas de preparação do Tribunal para as consequências do aumento do fluxo migratório:

1. Ampliar a utilização do Navegapará¹³ para as regiões sudeste e sudoeste do Estado do Pará, onde estão localizadas as Varas do Trabalho de Marabá e Parauapebas e Altamira. De acordo com o Presidente da PRODEPA, Dr. Theo Pires, o Navegapará já pode ser utilizado por praticamente todas as Varas localizadas no Estado do Pará, com exceção de Breves, Laranjal do Jari-Monte Dourado, Redenção, Xinguara e Óbidos. Parauapebas estará operacional ainda no primeiro semestre do corrente ano.
2. Priorizar a instalação das 11 Varas do Trabalho criadas pela Lei 12.659, de 05 de junho de 2012, com ênfase para as 3ª e 4ª Varas de Marabá e 3ª e 4ª Varas de Parauapebas; e
3. Designar comissão para acompanhar os anteprojetos e projetos de lei que tratam da ampliação da estrutura orgânica e de pessoal da 8ª Região.

Diante de todo o exposto, submeto os presentes autos para ciência e apreciação de Vossa Excelência.

Belém, 10 de janeiro de 2012.

RODOPIANO ROCHA DA SILVA NETO

Diretor da Secretaria de Gestão Estratégica

¹³ Programa do Governo do Estado do Pará para promover a Inclusão Social através da Inclusão Digital e promover a democratização do acesso à Internet pelos órgãos de Governo e pela sociedade, possibilitando a implantação do governo digital e a aproximação do cidadão das políticas públicas eletrônicas.